

## MODELO DE OCUPACIÓN ACTUAL

El modelo de ocupación actual de ocupación del territorio del departamento refleja la síntesis integrada de cada una de las tres estructuras; y constituye en su esencia y en los términos de los documentos metodológicos consultados la síntesis espacializada del diagnóstico, toda vez que da cuenta de la forma como se encuentra actualmente ocupado el territorio departamental.

El esfuerzo por sintetizar el diagnóstico en una figura y en un texto permite describir la situación actual de los diferentes componentes mas relevantes de cada una de las estructuras analizadas, para luego determinar los potenciales y las restricciones que presenta el departamento para su ordenamiento territorial.

El departamento del Cauca presenta entonces en su Estructura Biofísica y Ambiental -EBA un territorio que no ha definido su Estructura Ecológica Principal- EEP- formalmente; si bien reconoce las determinantes ambientales, no cuenta con este mecanismo de gestión establecido y consolidado, lo que impide el reconocimiento de la EEP como la base de la sostenibilidad del territorio. Un territorio donde la presencia del macizo colombiano es fuente del 13.2% de la oferta total hídrica del país que da origen a los ríos Magdalena, Caquetá, Cauca y Patía; una cadena de montañas representadas en las cordilleras occidental y central que dan origen a los valles de los ríos Cauca y Patía; 168 km lineales de territorio departamental frente al mar pacífico en donde se ubica además el parque nacional natural isla Gorgona, donde existen cerca del 57% de los ecosistemas continentales, marinos y costeros de Colombia. Un territorio que dada su ubicación geográfica, su estructura geológica y las condiciones morfológicas que lo integran es susceptible a la ocurrencia de procesos y fenómenos naturales (sismos, movimientos en masa, inundaciones, erupciones volcánicas, vientos fuertes, incendios forestales, fenómenos hidroclimatológicos, y otros), con escenarios de cambio climático que proyectan aumentos en la temperatura y en la precipitación que condicionan el sector agrícola, la biodiversidad, los ecosistemas estratégicos y los servicios ecosistémicos, especialmente de provisión hídrica.

Un territorio con una estructura funcional y de servicios que presenta un desequilibrio entre las diferentes zonas del departamento, que ha definido una relación funcional fuerte con el Valle del Cauca al norte, y una relación menor al sur con el departamento de Nariño, donde la vía Panamericana es el principal eje conector de Sur a Norte, en contraste con las dificultades de comunicación internas y externas entre oriente-occidente, limitando el desarrollo en general. El departamento ha concretado un patrón de localización de los asentamientos humanos, hacia el norte del departamento, con una estrecha relación con la aglomeración urbana de Cali y sus municipios circunvecinos, donde se ha fortalecido una red vial de intercomunicación de esta zona con el puerto de Buenaventura y el centro del país. Este patrón de localización de centros urbanos se extiende a lo largo de la panamericana hasta el sur, donde se localizan la mayoría de centros urbanos.

Si bien el modelo actual del Cauca destaca una alta disponibilidad de oferta hídrica, esto contrasta con los índices de riesgo de calidad del agua IRCA más bajos del país, así mismo, en materia de acueducto y alcantarillado las tasas presentan alta inequidad, por ejemplo, solo se alcanza una cobertura de 9% de alcantarillado a nivel rural, lo que termina en una alta afectación de fuentes hídricas a nivel departamental. Situación similar se presenta en materia de residuos sólidos y vivienda.

Una estructura funcional y de servicios cuyas características geográficas y ambientales, condicionan el patrón de asentamientos, la conectividad, las relaciones funcionales intra e interregionales y las condiciones de oferta de servicios de los centros urbanos, lo que ha hecho que las dinámicas funcionales de los municipios y las subregiones sean disímiles, hecho que se refleja en la heterogeneidad de las condiciones locales entre unos y otros municipios. Respecto al patrón de asentamientos, está concentrado a lo largo de las cordilleras Central y Occidental sobre los valles interandinos, donde se ubican 34 de los 42 municipios del departamento. Un Territorio que concentra la mayor población en área rural, con un patrón de asentamiento predominantemente disperso, que destaca a Popayán como capital y centro urbano uninodal con incipientes relaciones de conurbación; y al norte Santander de Quilichao con una mayor dinámica urbano regional con centros urbanos del departamento del Cauca y del sur del departamento del Valle con los que tiene estrechas relaciones funcionales, facilitadas por las condiciones topográficas y el desarrollo vial.

Del otro lado se encuentran centros urbanos aislados de la dinámica departamental, al pacífico, Guapi, Timbiquí y López de Micay, al sur los municipios de la bota caucana Piamonte y Santa Rosa y al occidente los municipios de Inzá y Páez, especialmente.

En términos de conectividad, el departamento del Cauca es altamente dependiente del modo terrestre, el cual cuenta con la Troncal de Occidente o Panamericana como el principal eje conector del departamento. Con una muy débil conectividad transversal y bajas especificaciones en la red vial secundaria y terciaria, lo que profundiza las inequidades territoriales entre el norte, el centro y las demás subregiones. En cuanto a la conectividad fluvial, los principales ríos con que cuenta el Cauca están en la costa pacífica, los de mayor navegación son Guapi, Micay y Timbiquí. En términos de transporte aéreo la conectividad del departamento es limitada, se cuenta solamente con un aeropuerto de escala nacional que conecta especialmente con Bogotá, Cali y con el municipio de Guapi, éste último en un flujo bastante menor que las relaciones aéreas entre Guapi y Cali, siendo el segundo destino aéreo del departamento.

En cuanto a las relaciones funcionales supramunicipales, estas son débiles no solo por las condiciones geográficas, sino por las deficiencias en la infraestructura del sistema de transporte, destacándose especialmente, la de los municipios del norte del Cauca con Cali y su región metropolitana; la relación con Buenaventura desde los municipios de Guapi, Timbiquí y López en la costa pacífica caucana; la de los municipios del oriente caucano con el municipio de La Plata en el Huila; y las relaciones al suroccidente con Mocoa - Putumayo y

Florencia - Caquetá de los municipios de Santa Rosa y Piamonte; así como la relación de los municipios del sur del departamento de Cauca con Pasto - Nariño.

En términos de oferta de servicios las restricciones que impone el sistema cordillerano aunado a la mayor ruralidad del sistema de localización de asentamientos, generan limitaciones en el desarrollo de los municipios de montaña, lo cual se ve reflejado en baja cobertura y calidad de servicios públicos, equipamientos de salud y educación y déficit de vivienda. Las mayores coberturas se encuentran en la capital y al norte del departamento, en contraste con la situación de municipios con una mayor ruralidad, donde la disponibilidad de servicios públicos domiciliarios es mínima. Los indicadores de cobertura de servicios públicos domiciliarios muestran grandes brechas territoriales.

De otro lado, la diversidad cultural presente en el departamento es una riqueza enorme en el sentido que representa un potencial de desarrollo en torno a la necesidad de generar apropiación social de patrimonio y las formas de vida de las comunidades que lo representan.

En términos de los componentes de la estructura socioeconómica, se observa su estrecha correlación con la forma como se ha distribuido la población en el territorio departamental, con un indicador de población en suelo rural del 62%, que guarda relación con el modelo productivo dominante en el departamento, la forma como se distribuye el sistema de asentamientos, y la localización de los territorios de los diferentes grupos étnicos que habitan el departamento, etnias, unidas por una historia de respeto a la naturaleza; que, al complementarse, representan un importante índice de la riqueza cultural que ha permitido identificar un alto valor patrimonial en el territorio, que posibilitarían la potenciación de un turismo cultural, asociado al patrimonio natural, arqueológico, urbanístico, arquitectónico, entre otros, además de las manifestaciones culturales con impacto territorial.

Un Departamento con serias dificultades en la formalización de tierras, que, además, impide el acceso a programas financieros de fomento y desarrollo agropecuario, crédito comercial y de vivienda, ya que es la titulación de predios rurales lo que permite que las instituciones financieras apoyen desembolsos con garantías de repago y menores niveles de riesgos gracias al colateral que constituye la propiedad privada correctamente formalizada.

Se observan grandes brechas entre la oferta de trabajo y los requerimientos de demanda en aspectos de desarrollo organizacional, administrativo y operativo, tanto en empresas pública y privadas. Sumado a una débil institucionalidad que no ha logrado la plena conservación y aprovechamiento de los recursos naturales en beneficio de la población caucana, lo que ha generado graves impactos negativos que obligan a la recuperación y transformación de extensas áreas hoy impactadas, aunado a los fenómenos y conflictos sociales que coinciden en el departamento del Cauca, muchos de los cuales escapan a las posibilidades del departamento y requieren una mirada nacional e internacional.

Es así que el aislamiento de muchas zonas del territorio, de alguna manera ha sido el escenario para la proliferación de cultivos de uso ilícito, la presencia de grupos armados al margen de la

ley, la deforestación y la práctica de la minería ilegal, factores que profundizan aún más, no solo las distancias físicas, también las sociales, e impiden llevar servicios que puedan beneficiar amplias porciones del departamento y a su población. Sin embargo, hoy el Cauca refleja el interés decidido por el desarrollo de la Paz Territorial; es así que veinte (20) municipios caucanos han sido priorizados como PDET, establecidos en el Acuerdo de Paz como un mecanismo que, de inicio hacia la transformación estructural del campo y el ámbito rural, y un relacionamiento equitativo entre el campo y la ciudad.

Este modelo de ocupación actual del departamento es la base para las conclusiones y la identificación de los principales temas a atender en el proceso de formulación, conclusiones que metodológicamente tienen la forma de potencialidades y restricciones; así mismo constituye este modelo el punto de partida del proceso de formulación, como quiera que corresponde al escenario actual de ocupación del territorio departamental, que como se explicará en la formulación puede tomar varios caminos tendenciales, optimista o pesimista, si se aprovechan o no los potenciales y si se liberan o no las restricciones.

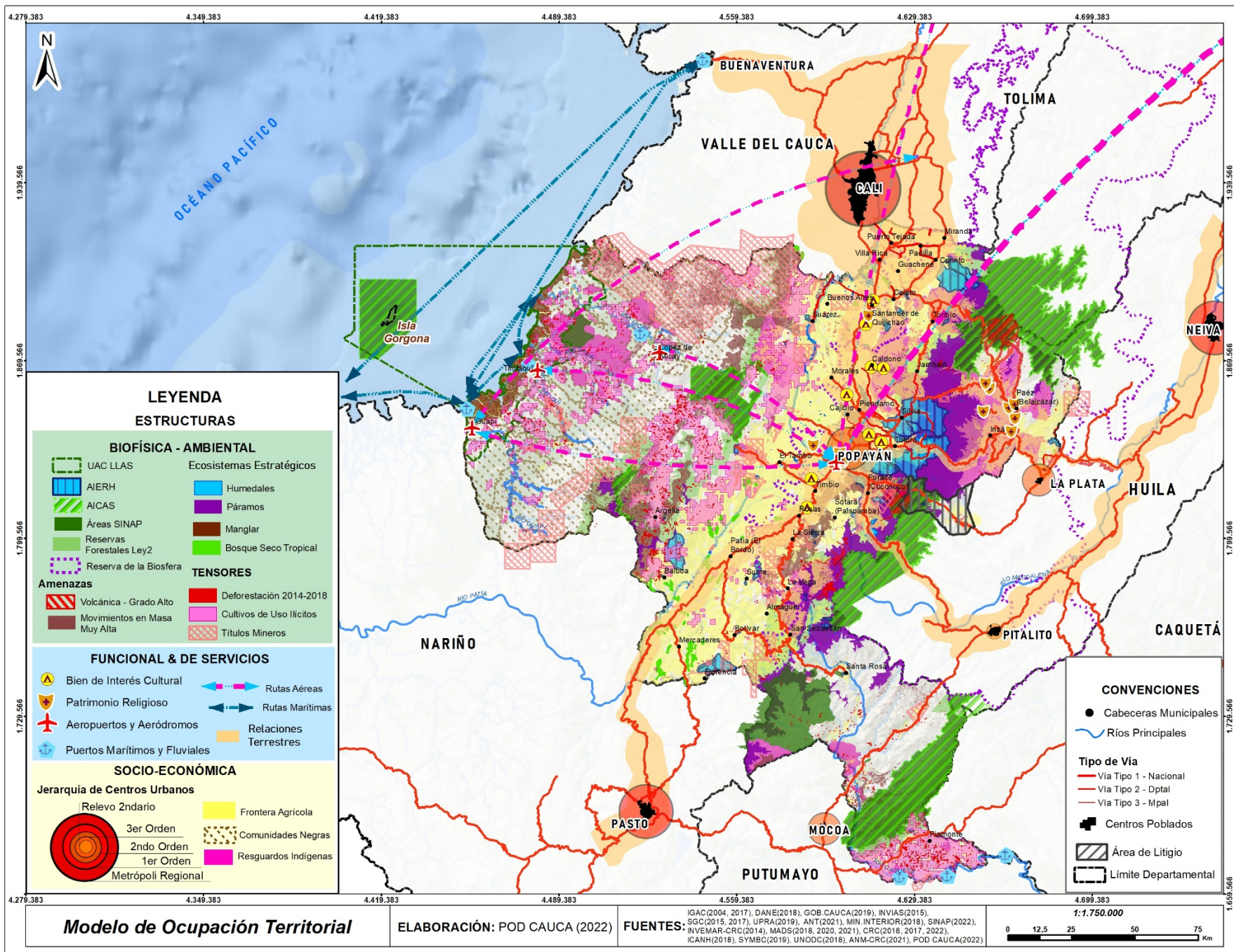


Figura 220. Modelo de Ocupación Territorial actual (Elaboración propia)